Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 1 Ricorso – tipo di un professionista contro accertamento per indagini finanziarie

	Alla Commissione tributaria Provinciale di
Digormonto	nata a
	, nato a
	e residente in _, esercente la professione di,
codice fiscale	_, esercente la professione di,
	Difensore:, nato a
	ile residente in
	, codice fiscale
istanza di t	richiesta urgente di fissazione dell'udienza, rattazione in pubblica udienza e richiesta di ensione degli effetti esecutivi dell'atto
TICC:	Controparte:
• Ufficio tributario: uffi	cio locale delle Entrate di
	Oggetto del ricorso:
• avviso di accertamen	to n, per l'anno,
notificato il	
	onale regionale Irpef, Irap, Iva, sanzioni e
	omissioni di compensi pari a
	naggiori somme per Irpef euro;
	euro; addizionale comunale
	euro; Iva
	euro; complessivamente
Ricorso – tipo professi n. 2	ionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag.
euro, olt	re interessi maturati e maturandi;
	ento dell'atto dell'ufficio per illegittimità e
infondatezza;	. 0
• richiesta urgente di fi	ssazione dell'udienza per la trattazione della
	dell'articolo 30, comma 2, del decreto legislativo
•	sce che "almeno una udienza per ogni mese e per
	rvata alla trattazione di controversie per le quali
	i accertati e delle conseguenti soprattasse e pene
	riore a cento milioni di lire", pari a 51.645,69
	one degli effetti esecutivi dell'atto impugnato;
_	ne del ricorso in pubblica udienza, a norma
dell'articolo 33, comma	a 1, del decreto legislativo 31 dicembre 1992, n.
546. Il sottoscritto	, difensore del ricorrente
	, and both act the off cliff

========= PREMESSO CHE =========

l'ufficio locale delle Entrate di, con l'accertamento in
oggetto, ha accertato presunti maggiori compensi e redditi per
euro, per l'anno, con richiesta di maggiori
somme accertate e sanzioni per complessivi euro,
oltre interessi maturati e maturandi;
l'ufficio locale delle Entrate di ha emesso l'atto di
accertamento al "buio", cioè in assenza della necessaria
documentazione bancaria che, alla data del,
quando è stato emesso l'atto di accertamento, e come, sia pure in parte,
fino ad oggi, non era nella disponibilità del ricorrente
;
l'accertamento deve essere annullato in quanto già la memoria
difensiva presentata in datae, comunque, la
documentazione bancaria successivamente pervenuta dimostra che non
è stato evaso nulla.
======== CONSIDERATO CHE ========
in data, nonostante l'accertamento fosse illegittimo e
infondato, il ricorrente ha presentato istanza di accertamento con
Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag.
n. 3
adesione, a norma dell'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo 19
giugno 1997, n. 218;
per evitare all'ufficio le spese del contenzioso, la cui regola principale
"chi sbaglia paga" pone tutte le spese del giudizio a carico del
soccombente, il ricorrente ha specificato nell'istanza che sarebbe stato
disposto a definire l'anno, accettando, suo malgrado, in quanto
non ha evaso nulla, un maggiore imponibile di 5mila euro;
in seguito all'istanza di accertamento con adesione, l'ufficio ha
notificato al ricorrente un invito al contraddittorio, protocollo
, per la definizione dell'accertamento;
non si è arrivati alla definizione proposta dal ricorrente che intendeva
eliminare una lite inutile.
RICORRE
contro l'avviso di accertamento per i motivi che, in linea di diritto e nel
merito, va ad esporre, dopo avere ricostruito i fatti.
I fatti
L'ufficio locale delle Entrate di ha rettificato le
dichiarazioni annuali dell'Iva, dei redditi e dell'Irap, presentate dal
contribuente per l'anno, con il modello Unico, a norma
del combinato disposto dell'articolo 39, terzo comma e primo comma,
lettera d), del decreto sull'accertamento, Dpr 600/1973, dell'articolo 54,
secondo comma, del decreto Iva, Dpr 633/1972, e dell'articolo 25, comma
1, del decreto Irap, decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446,
accertando maggiori compensi professionali sia ai fini delle imposte sui
redditi, sia ai fini Iva e Irap, per l'importo di euro.
Come si è detto, l'ufficio locale delle Entrate di ha emesso
l'atto di accertamento al "buio", cioè in assenza della necessaria
documentazione bancaria che, alla data del, quando è stato

emesso l'atto di accertamento, e come, sia pure in parte, fino ad oggi, non
era nella disponibilità del ricorrente. Al riguardo, va detto che l'ufficio, in
alcuni casi, ha preteso giustificazioni assurde, quasi delle prove
diaboliche, senza nemmeno tenere conto del fatto che la cosiddetta
"tracciabilità" dei compensi è entrata in vigore il 12 agosto 2006, cioè in
epoca successiva alle annualità accertate. Tuttavia, con notevole sforzo,
sia economico, sia di tempo, il ricorrente è stato in grado
Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag.
n. 4
di giustificare tutte le operazioni attive e passive, dimostrando, con i
numeri reali e non quelli virtuali indicati dall'ufficio, che nulla è stato
evaso.
La nullità dell'accertamento
Preliminarmente, si eccepisce la nullità dell'atto di accertamento per
violazione di legge. Sin dall'avvio del procedimento, l'ufficio delle
Entrate ha posto in essere una sequela di violazioni di
legge, sia sul piano sostanziale che procedurale, che rendono illegittimo e
nullo non soltanto l'atto impugnato ma anche l'intero procedimento di
accertamento espletato. Questi i motivi.
MOTIVI
L'atto deve essere annullato in quanto illegittimo e infondato:
• per difetto di motivazione;
• per violazione di alcuni principi fondamentali della Costituzione della
Repubblica italiana.
Primo motivo: l'inesistenza della notificazione dell'atto
Preliminarmente, si eccepisce l'assoluta inesistenza della "notificazione"
dell'avviso di accertamento contro il quale si ricorre in quanto effettuata
da organo assolutamente incompetente, in un luogo diverso del domicilio
fiscale del ricorrente, a mani di soggetto terzo, in plico aperto e senza
alcuna successiva comunicazione della pretesa avvenuta notificazione a
mezzo raccomandata indirizzata al destinatario. Nel caso del ricorrente, la
"notificazione" è stata effettuata da tale signor,
del quale si sconosce l'esatta qualifica, in Via,
, mentre il domicilio fiscale del ricorrente
è quello di Via
, a mani di soggetto terzo, signor
, in plico aperto e senza alcuna notizia data
successivamente al destinatario a mezzo lettera raccomandata. Al
riguardo, si ricorda che l'articolo 60 "notificazioni" del decreto
sull'accertamento Dpr 29 settembre 1973, n. 600, stabilisce che la
notificazione degli avvisi e degli altri atti che per legge devono essere
notificati al contribuente è eseguita secondo le norme stabilite dagli
articoli 137 e seguenti del codice di procedura civile, con le seguenti
modifiche: "c) salvo il caso di consegna dell'atto o dell'avviso in mani
proprie, la notificazione deve essere fatta nel domicilio fiscale del
Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag.
n. 5
destinatario". A prescindere dal mancato rispetto della legge sulla privacy
operata con tale anomala consegna dell'avviso, che il ricorrente si riserva
di segnalare al Garante e all'autorità penale, le ripetute e gravi violazioni
delle norme in tema di notificazioni sopra segnalate rendono la notifica
"tamquam non esset" in quanto inesistente e, come tale, non suscettibile
aniquani non esser in quanto inesistente e, come tale, non suscettione

di qualsiasi sanatoria, anche attraverso la proposizione del presente ricorso. In via pregiudiziale, si eccepisce, poi, la nullità del preteso accertamento per la mancanza di preventiva e regolare autorizzazione allo svolgimento delle indagini finanziarie da parte dell'agenzia delle Entrate o, comunque, per assoluto difetto di motivazione della stessa. Le indagini finanziarie sono infatti subordinate al rilascio di una preventiva autorizzazione che deve essere adeguatamente motivata (articolo 7, comma 1, legge 27 luglio 2000, n. 212, cosiddetto "Statuto del contribuente"). Tale motivazione deve esplicitamente indicare i presupposti di fatto e le ragioni di diritto che giustificano l'indagine in osseguio al principio di trasparenza ed effettività della tutela giurisdizionale che deve essere garantita a ciascun soggetto, per come riconosciuto dalla stessa agenzia delle Entrate nella circolare 32/E del 19 ottobre 2006. In particolare, si devono indicare non solo le ragioni che sottendono all'indagine, ma anche i legami che esistono tra il soggetto "contribuente" e lo stesso soggetto "cliente" dell'istituto bancario o finanziario e quali siano esplicitamente le ragioni che inducano a ritenere la valenza tributaria delle operazioni bancarie dallo stesso effettuate. Nel caso di specie, il ricorrente non è stato tempestivamente informato di tale preventiva autorizzazione e, a tutt'oggi, sconosce l'eventuale motivazione della stessa. Insomma, il ricorrente non è stato messo nelle condizioni di fare le opportune valutazioni e di adottare le necessarie difese. Ne consegue che i dati dei conti correnti bancari utilizzati per l'accertamento risultano irritualmente e illegittimamente acquisiti e quindi si tratta di elementi probatori assolutamente inutilizzabili. L'avviso di accertamento, anche sotto tale aspetto, è radicalmente nullo. I superiori rilievi, se valgono per i conti del ricorrente valgono, a maggior ragione, per i conti di soggetti diversi, nei confronti dei quali i dati sono stati acquisiti in modo assolutamente illegittimo. In via pregiudiziale, ancora, si eccepisce l'illegittimità e la conseguente nullità dell'accertamento per applicazione retroattiva della normativa sulla tracciabilità dei compensi introdotta, con effetto dal 12 agosto 2006, dall'articolo 35, comma 12, del decreto legge Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 6 4 luglio 2006, n. 223, convertito dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, cosiddetto decreto "Visco - Bersani" (poi abrogata dal 25 giugno 2008). Relativamente ai conti non intestati al ricorrente, si eccepisce l'assoluta illegittimità dell'avviso di accertamento impugnato stante che per tali conti non può certo operare, come preteso dall'ufficio locale delle Entrate di , alcuna inversione dell'onere della prova, incombendo all'ufficio la prova che si tratta di compensi riferibili al contribuente. Ne consegue, anche sotto tale aspetto, la nullità dell'atto impugnato. Nel merito, si evidenzia l'assoluta illegittimità dell'accertamento operato in quanto fondato su mere presunzioni e su una interpretazione dei dati errata e arbitraria. Sono evidenti altresì diversi errori materiali e casi di duplicazioni o, addirittura, moltiplicazioni delle voci. Ciò ha portato l'ufficio delle Entrate di a risultati iperbolici, privi di qualsiasi minima aderenza con la realtà, e a pervenire a una ricostruzione assolutamente arbitraria e fantasiosa del presunto reddito del ricorrente. Al riguardo, si evidenzia che le voci contestate dall'ufficio delle Entrate di _____ con la semplice apposizione di un asterisco (e senza

alcuna motivazione), sono, invece, per come risulta dalle tabelle e dai

documenti allegati, semplici movimenti finanziari, privi di qualsiasi valenza tributaria, e non certo compensi. Si tratta perciò di un accertamento privo di qualsiasi motivazione, non potendosi certo ritenere tale il rinvio operato "sic et simpliciter" ai flussi dei movimenti bancari. Per mero scrupolo difensivo, si evidenzia che non si possono certo considerare compensi i prelevamenti, e, in particolare, quelli per i quali sono stati indicati i beneficiari e/o la natura di spese personali, familiari e di studio.

La nullità dell'accertamento

Si eccepisce inoltre la nullità dell'atto di accertamento, oltre che per assoluto difetto di motivazione, anche per violazione di legge. In proposito, si deve rilevare:

• l'illegittimità e la conseguente nullità dell'accertamento per applicazione retroattiva della normativa sulla tracciabilità dei compensi introdotta, con effetto dal 12 agosto 2006 (poi abrogata dal 25 giugno 2008), dall'articolo 35, comma 12, del decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, cosiddetto decreto "Visco - Bersani";

Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 7

l'assoluta inutilizzabilità di tutta la documentazione acquisita in via telematica in quanto, per come espressamente chiarito dal provvedimento del direttore dell'agenzia delle Entrate del 28 aprile 2006, questo è possibile solo a partire dal 1° settembre 2006 ed è pertanto escluso che la documentazione acquisita in via telematica possa essere utilizzata per gli anni dal 2003 al 2006;
l'assoluta inutilizzabilità della documentazione bancaria relativa alla

signora	, moglie del ricorrente	e, per
la ragione che non	è stato provato e nemmeno	è provabile in alcun modo
che si tratta di un o	conto fittizio; in verità, il con	nto corrente della signora
	oglie del ricorrente	
	miglia che é usato solo ed es	
-	cluso che lo stesso possa rile	evare ai fini dell'attività
professionale del r	icorrente	
La verifica irregola	re rende nullo l'accertamen	to
In materia di indag	gini finanziarie, occorre segr	nalare le importanti
istruzioni contenut	te nella circolare n. 1 del 29	dicembre 2008, emanata
_	rale della Guardia di Finanz	· -
	zgdf.it). In questa circolare, i	•
-	primo volume, si occupa de	_
_	oteri ispettivi e delle possib	_
	-	etto delle regole dettate dalla
	o dei diversi poteri ispettivi	-
0	usa d'inidoneità degli eleme	•
	possono supportare legittim	•
- ,	rrogazione sanzioni. Il mand	•
•	to tributario il meccanismo	•
	base al quale, nel momento	
_	itura procedimentale tra un	-
	dia di Finanza) e il provvedi	•
	rettifica o l'irrogazione delle	•
dell'ufficio locale d	elle Entrate), nel senso che	il primo rileva come

antecedente necessario e strumentale rispetto al secondo, i vizi dell'uno riverberano i suoi effetti negativi sulla validità dell'altro, cosiddetta come "invalidità derivata". Nella circolare, si osserva che l'eventuale inutilizzabilità degli elementi probatori acquisiti nel corso delle verifiche e dei controlli fiscali potrebbe, almeno in teoria, non essere l'unica Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 8

conseguenza della violazione che comporta l'invalidità derivata, nel senso che la verifica irregolare comporta la nullità dell'accertamento, della rettifica o dell'irrogazione delle sanzioni. In questi casi, si determina una situazione antigiuridica che potrebbe portare, a certe condizioni, a configurare la responsabilità personale dei verificatori. Questa responsabilità deriva, in via generale, dall'articolo 28 della costituzione, a norma del quale "i funzionari e i dipendenti dello Stato e degli enti pubblici sono direttamente responsabili, secondo le leggi penali, civili e amministrative, degli atti compiuti in violazione dei diritti. In tali casi la responsabilità si estende allo Stato e agli enti pubblici". Insomma, è fondamentale rispettare le regole, perché, diversamente, oltre a rendere nulle le verifiche e i controlli della Guardia di Finanza e vanificare i conseguenti atti emessi dagli uffici locali delle Entrate, i disattenti funzionari rischiano di subire sanzioni a loro carico.

IL FISCO NON PUO' INVENTARE REDDITO INESISTENTE

L'accertamento operato è altresì illegittimo in quanto non si può superare il diritto del cittadino, costituzionalmente protetto, a pagare il giusto tributo fiscale, costringendolo invece a pagarne uno diverso, maggiore o minore. In ogni caso, per quanto riguarda gli accertamenti emessi dagli uffici dell'agenzia delle Entrate, nessuno strumento, sia esso induttivo come i parametri, il redditometro o gli studi di settore, sia esso basato su assurdi controlli bancari, può obbligare il contribuente a dichiarare più di quanto effettivamente incassa. Gli uffici devono perciò valutare con molta attenzione i fatti e le circostanze rappresentati dal contribuente, al fine di pervenire alla definizione dell'accertamento in sede amministrativa. Insomma, uffici e contribuenti devono fare di tutto per evitare la lite e trovare l'intesa per chiudere l'accertamento con il concordato. La preventiva intesa non ha prezzo anche in relazione al contenzioso in vigore dall'aprile del 1996. La regola "chi sbaglia paga", che consiste nell'addebito delle spese del giudizio al soccombente, dovrebbe eliminare le invenzioni del fisco e le conseguenti liti. Soltanto con la preventiva intesa che, in sostanza, significa "buon senso", si possono evitare liti inutili e dispendiose per il fisco e per i contribuenti.

Il mancato rispetto dei diritti del contribuente

Si deve anche tenere presente che l'accertamento dell'ufficio locale delle Entrate di ______ non è conforme con il combinato disposto di cui Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 9

agli articoli 3, 53 e 97 della Carta Costituzionale. Al riguardo, si deve sottolineare il fatto che anche l'articolo 1 della legge sui diritti del contribuente, legge 212 del 27 luglio 2000, pubblicata sulla Gazzetta ufficiale 177 del 31 luglio 2000, richiama espressamente, tra i << Principi generali>>, che le norme della legge sui diritti del contribuente, in attuazione degli articoli 3, 23, 53 e 97 della Costituzione, costituiscono principi generali dell'ordinamento tributario e possono essere derogate o

modificate solo espressamente e mai da leggi speciali. Gli articoli richiamati fanno parte dei "principi fondamentali" della "costituzione della Repubblica italiana". Essi stabiliscono:

articolo 3; tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali; articolo 23; nessuna prestazione personale o patrimoniale può essere imposta se non in base alla legge;

articolo 53; tutti sono tenuti a concorrere alle spese pubbliche in ragione della loro capacità contributiva;

articolo 97; i pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione.

Accertamento da annullare per violazione dei principi fondamentali della Costituzione

L'accertamento deve essere annullato anche perché trasgredisce ad alcuni principi fondamentali della Costituzione della Repubblica italiana. In particolare, l'accertamento viola gli articoli 35 e 53 delle Costituzione. L'accertamento è infatti in contrasto con l'articolo 35 della Costituzione. il quale dispone che <<La Repubblica tutela il lavoro in tutte le sue forme ed applicazioni>>; l'accertamento è anche in contrasto con il dettato costituzionale di cui all'articolo 53, in base al quale << tutti sono tenuti a concorrere alle spese pubbliche in ragione della loro capacità contributiva>>. Nel caso dell'accertamento in oggetto, è evidente la violazione dei predetti due articoli della Costituzione in quanto l'accertamento non tutela il lavoro del contribuente e inventa una "capacità contributiva" presunta, quando, invece, per principio costituzionale la "capacità contributiva" deve essere effettiva e non certo solo presunta. L'accertamento deve essere annullato anche per rispettare Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 10

altri principi costituzionali, quali, ad esempio, quello dettato dall'articolo 3 della Costituzione che <<è compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico>> nonché quello dell'articolo 41 che <<l'iniziativa economica privata è libera>>.

Nota bene:

Vale la pena di ripetere che:

- l'accertamento operato sulla base di presunte evasioni accertate in seguito alle indagini finanziarie è illegittimo;
- la pretesa erariale è infondata in quanto non esiste alcuna materia imponibile;
- l'accertamento operato dall'ufficio locale di ______ è perciò un atto da annullare nel più breve tempo possibile per evitare ulteriori costi all'erario.

Le eccezioni del ricorrente in diritto e nel merito per gli accertamenti di annualità precedenti il 2005 In via principale e in diritto, si eccepisce l'illegittimità dell'atto impugnato per applicazione retroattiva di una disposizione normativa formalmente procedimentale, ma in concreto sostanziale, in quanto incide sull'imposta effettivamente dovuta. Infatti, l'articolo 1, comma 402, lettera a), numeri 1 e 2, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, Finanziaria 2005, ha innovato la disposizione dell'articolo 32, primo comma, n. 2, del

Dpr 600/1973, aggiungendo alla parola "ricavi", che riguarda solo il reddito d'impresa, quella di "compensi", che riguarda il reddito di lavoro autonomo degli esercenti arti o professioni, com'è il caso del ricorrente, che esercita l'attività di ______. Con la modifica apportata dalla legge 311/2004, che ha effetto dal 1° gennaio 2005, viene individuato un presupposto impositivo nuovo rispetto a quello precedentemente previsto, che, però, avuto riguardo all'articolo 11 delle preleggi al Codice Civile può (e deve) trovare applicazione solo per l'avvenire e, quindi, nel caso in esame, solo a partire dal 1° gennaio 2005. Anche se una parte della giurisprudenza ha assegnato a tale norma la qualificazione di norma procedurale, si deve distinguere tra:

• "disposizioni sull'accesso alle prove", che sono quelle concernenti le autorizzazioni, i tempi di risposta, le modalità di trasmissione di dati, notizie e documenti; e

Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 11

• "disposizioni sul contenuto delle prove", che riguardano l'oggetto (più ampio) della richiesta e i (nuovi) soggetti cui possono essere richiesti i dati e le notizie: cioè i "nuovi contribuenti" suscettibili di "accertamento da indagini finanziarie" (nel caso specifico, gli esercenti arti e professioni).

Mentre le disposizioni sull'accesso alle prove, in quanto vertono su poteri istruttori, hanno natura procedimentale e quindi possono essere applicate, a partire dalla loro entrata in vigore, anche per regolamentare presupposti d'imposta precedenti, le disposizioni sul contenuto delle prove, che qui interessano, al di là della loro qualificazione di "norme procedimentali", incidono sulla "sostanza" del rapporto d'imposta e, in particolare, sulle imposte dovute. In altre parole, è vero che si tratta di un problema di "prove" (e, quindi, di accertamento), ma dato che dall'applicazione di quelle norme dipende l'ammontare del tributo dovuto, la disposizione in esame ha valenza sostanziale e non procedimentale. In realtà, la presunzione che le somme prelevate dal contribuente – qualora non venga provata la loro contabilizzazione o identificato il destinatario – corrispondono a spese non dichiarate – cui fanno, a loro volta, seguito compensi non dichiarati – costituisce una "novità" che non può essere considerata "procedurale", ma, quanto agli effetti, "sostanziale". Per contrastare tale presunzione, infatti, è necessario indicare elementi – nel caso, i destinatari dei pagamenti o delle somme prelevate – che, in quanto relativi ad anni precedenti, risulta, a distanza di alcuni anni, molto difficile e spesso impossibile reperire. In assenza, fino al 31 dicembre 2004, di disposizioni che prescrivessero tale onere probatorio, il ricorrente non si era dato carico di precostituirsi quelle "tracce" che gli avrebbero consentito con certezza assoluta di individuare i destinatari delle somme prelevate e, pertanto, di vincere qualsiasi presunzione. Da questo suo comportamento, del tutto logico e corretto e nel rispetto delle norme dell'epoca, non possono comunque farsi derivare, per l'anno 2004, effetti indesiderati e penalizzanti. Infatti, poiché si tratta di norma procedurale con effetti sostanziali, la stessa non può trovare applicazione per anni in cui non era ancora in vigore, né può valere "ora per allora" senza essere tacciata di retroattività. In proposito, peraltro, si ricorda che la facoltà di introdurre norme di portata retroattiva nel campo tributario trova limiti ben precisi: specificamente, nell'articolo 3 della legge

212/2000, che stabilisce l'irretroattività delle disposizioni tributarie, ma Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. anche nell'articolo 53 della Costituzione, che richiede la "attualità" della capacità contributiva al momento in cui si intende sottoporre a tassazione una determinata manifestazione di ricchezza, che dovrebbe essere l'ufficio a provare e che non ha provato. Per quanto detto, va disposto l'annullamento dell'atto impugnato. Per illegittima applicazione della legge, e ciò sia con riferimento alle imposte sui redditi, sia all'Iva e all'Irap, nonché con riferimento ai contributi previdenziali. L'illegittima inversione dell'onere della prova Si eccepisce ancora l'illegittimità dell'avviso di accertamento, stante la indebita pretesa dell'ufficio locale delle Entrate di di invertire l'onere della prova che grava su di esso in ordine al conto non intestato al ricorrente. Per la rideterminazione del reddito (impossibile) di lavoro autonomo del ricorrente, l'ufficio locale delle Entrate di ha utilizzato non solo le risultanze di un conto corrente bancario allo stesso intestato, ma anche degli altri conti correnti intestati alla moglie e ai familiari. Quanto a questi ultimi conti, va rilevato che la giurisprudenza, nell'interpretare l'articolo 32 del Dpr 600/1973 – in merito ai "conti intrattenuti" dal contribuente – ha ritenuto legittimo l'utilizzo, da parte dell'ufficio locale delle Entrate, di dati relativi e movimentazioni bancarie intervenute, oltre che sui conti intestati al contribuente accertato, anche su conti intestati a soggetti diversi, ma solo a condizione che l'ufficio provi che le movimentazioni finanziarie contenute in quei conti sono "riferibili" al contribuente e, quindi, che la intestazione a terzi è solo formale o addirittura fittizia. L'articolo 32, primo comma, numeri 2) e 7), del Dpr 600/1973 "non trova applicazione con riguardo a conti bancari intestati esclusivamente a persone diverse, ancorché legate al contribuente da vincoli familiari o commerciali, salvo che l'ufficio opponga e poi provi in sede giudiziale che l'intestazione a terzi sia fittizia o comunque superata, in relazione alle circostanze del caso concreto, dalla sostanziale imputabilità al contribuente medesimo delle posizioni creditorie e debitorie annotate sui conti" (confronta Cassazione, 14 novembre 2003, n. 17243; 3 ottobre 2006, n. 22013; 23 aprile 2007, n. 9588; 24 agosto 2007, n. 18013; 14 settembre 2007, n. 19216). Nel caso specifico, l'ufficio locale delle Entrate di _____ non ha fornito alcuna dimostrazione circa la "riferibilità" delle operazioni effettuate sui conti correnti della moglie e dei familiari ("soggetti terzi") all'attività del ricorrente, dando per scontato quello che, invece, l'ufficio doveva Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 13 provare, cioè l'imputabilità al ricorrente di "fatti" riguardanti soggetti terzi, e "ribaltando" sul contribuente l'onere di una prova che incombeva - e incombe – sull'ufficio locale delle Entrate che manifesta la pretesa. E' quindi inutilizzabile la documentazione bancaria relativa alla signora , moglie del ricorrente , in quanto non è stato provato nulla sulla eventuale interposizione fittizia del conto corrente della signora Al riguardo, va tenuto presente che l'agenzia delle Entrate si è occupata, nella circolare n. 32/E del 2006, paragrafo 5.2., della intestazione soggettiva fittizia dei conti, intesa come "strumento negoziale utilizzato in

modo distorto per procurare al disponente un illecito risparmio di imposta". Nella predetta circolare, l'agenzia delle Entrate ha ammesso. nonostante la mancanza di un'espressa previsione normativa, "l'estendibilità delle indagini ai conti di terzi, cioè di soggetti non interessati dall'attività di controllo, atteso che - per la costante giurisprudenza di legittimità formatasi al riguardo (da ultimo, Cassazione n. 2738/2001) - le citate disposizioni, utilizzando la locuzione 'i dati e gli elementi risultanti dai conti possono essere posti a base delle rettifiche e degli accertamenti', legittimano anche l'apprensione di quei conti di cui il contribuente sottoposto a controllo ha avuto la concreta ed effettiva disponibilità, indipendentemente dalla formale intestazione". La stessa agenzia delle Entrate ha, però, sottolineato la necessità che, relativamente ai rapporti intestati e alle operazioni effettuate esclusivamente da soggetti terzi, specialmente se legati al contribuente da vincoli familiari o commerciali, "l'ufficio accertatore dimostri che la titolarità dei rapporti come delle operazioni è "fittizia o comunque è superata", in relazione alle circostanze del caso concreto, dalla sostanziale imputabilità al contribuente medesimo delle posizioni creditorie e debitorie rilevate dalla documentazione "bancaria" acquisita (in tal senso, Cassazione numeri 1728/1999, 8457/2001, 8826/2001 e 6232/2003)". L'intestazione fittizia si manifesta, a parere dell'agenzia delle Entrate, tutte le volte in cui gli uffici rilevino nel corso dell'istruttoria che le movimentazioni finanziarie. sebbene riferibili formalmente a soggetti che risultano averne la titolarità, "in realtà sono da imputare a un soggetto diverso che ne ha la reale paternità con riferimento all'attività svolta". In merito alla possibilità di applicare, nei casi in esame, sia pure ai soli fini delle imposte sui redditi, la disposizione di cui all'articolo 37, comma 3, del D.P.R. n. 600 del Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 14

1973, la quale consente di attribuire al contribuente sottoposto a controllo i redditi di cui appaiono titolari altri soggetti quando sia dimostrato anche sulla base di presunzioni gravi, precise e concordanti che egli ne è l'effettivo possessore per interposta persona, l'agenzia delle Entrate ha precisato che "lo schema di interposizione soggettiva fittizia delineato da quest'ultima disposizione si caratterizza, rispetto a quello civilistico, per il fatto che l'accordo tra interposto e interponente non interessa l'Amministrazione finanziaria che, nonostante a sua volta sia 'parte' del rapporto obbligatorio di imposta, resta soggetto terzo non consenziente. In altri termini, nella fattispecie tributaria l'interposizione viene concepita come inserimento di uno schermo soggettivo fittizio e deviante fra il contribuente e l'Amministrazione stessa, con la conseguenza che, tanto più l'interposto (o prestanome) è passivo (cioè solo nominativamente partecipe), tanto più l'interponente potrebbe risultare il dominus dell'accordo e, in definitiva, il vero centro di imputazione dei diritti e degli obblighi giuridici di natura fiscale. In questa fattispecie, l'ufficio impositore deve acquisire la prova effettiva - anche mediante presunzioni, purché gravi, precise e concordanti - che si sia realizzato il possesso di redditi per interposta persona e che, quindi, detti redditi, in quanto correlabili a movimentazioni finanziarie siano da imputare all'interponente, anche se i redditi stessi risultino formalmente dichiarati dall'interposto.

L'orientamento della Corte di Cassazione

Anche la Suprema Corte ha, da ultimo, affermato, nella sentenza n. 16837 del 20 giugno 2008, che il ricorso alla presunzione legale non è ammissibile qualora l'ufficio non fornisca la prova della riconducibilità delle movimentazioni bancarie al soggetto sottoposto a controllo e che in nessuna disposizione normativa è rinvenibile una presunzione di riferibilità al contribuente indagato delle movimentazioni finanziarie dei rapporti intestati a soggetti collegabili allo stesso contribuente indagato solo in virtù di vincoli familiari o commerciali. La stessa Corte ha, altresì, chiaramente asserito, nella ordinanza n. 27186 del 14 novembre 2008, che la possibilità che l'acquisizione dei dati dei conti correnti possa essere estesa anche a quelli intestati a persone che per la loro contiguità al contribuente possono essere considerate perciò solo sospette in base a considerazioni desumibili dalla comune esperienza "non significa che le movimentazioni rilevate possano per ciò solo essere sic et simpliciter Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 15

imputate al contribuente, in quanto così operando si fa assurgere quella che è una semplice possibilità, sia pure avvalorata dalla concreta osservazione del fenomeno, a regola di comune esperienza rispondente al canone dell'id quod plerunque accidit, così da dare per scontata l'esistenza di una situazione sostanziale confliggente con quella formale anche in assenza di una norma che autorizzi espressamente una tale operazione mentre è necessario un ulteriore passaggio consistente nell'accertamento che l'intestazione sia sostanzialmente fittizia, nel senso che il conto corrente esaminato sia in realtà utilizzato dal contribuente stesso". Si può, quindi, affermare che gli orientamenti interpretativi dell'agenzia delle Entrate e della Corte di Cassazione stiano progressivamente convergendo in riferimento alla identificazione dell'onere probatorio posto a carico degli uffici locali dell'agenzia delle Entrate. In sede contenziosa deve, quindi, essere accertato il grado di fondatezza delle presunzioni gravi, precise e concordanti operate dagli uffici in ordine alla riferibilità al contribuente delle movimentazioni dei conti intestati a terzi soggetti. Nel caso in esame l'onere di provare che le risultanze dei conti dei terzi sono riconducibili al soggetto indagato incombe sull'Amministrazione finanziaria.

Al riguardo, in un articolo pubblicato sul Sole 24-Ore del 26 gennaio 2009, "Cassazione e Fisco alleati sui conti bancari", l'autore Gianfranco Ferranti osserva che "per le operazioni di terzi la prova spetta all'ufficio", riportando alcune sentenze della suprema Corte di Cassazioni la quale "ha, da ultimo, affermato (nelle sentenze n. 19213/07 e n. 16837/08) che il ricorso alla presunzione legale non è ammissibile qualora l'ufficio finanziario non fornisca la prova della riconducibilità delle movimentazioni bancarie al soggetto sottoposto a controllo". Questa prova, di fondamentale importanza, non è stata fornita dalla Guardia di Finanza in sede di verifica, e nemmeno dallo stesso ufficio delle Entrate, che si è limitato a recepire acriticamente le risultanze della verifica fiscale eseguita dalla Guardia di Finanza.

Peraltro, va detto che nella circolare 32/E del 19 ottobre 2006, è la stessa agenzia delle Entrate a mettere in guardia gli uffici locali che, prima di attribuire le operazioni di terzi al soggetto verificato, devono "acquisire la prova effettiva – anche mediante presunzioni, purché gravi, precise e concordanti, che si sia realizzato il possesso di redditi per interposta

Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 16 persona e che, quindi, detti redditi, in quanto correlabili a movimentazioni finanziarie siano da imputare all'interponente...". In un altro articolo, pubblicato sul Sole 24-Ore del 26 gennaio 2009, dal titolo "L'intestazione non blocca gli accertamenti", l'autore Gianfranco Ferranti scrive che la stessa agenzia delle Entrate sottolinea, inoltre, la necessità che, relativamente ai rapporti intestati e alle operazioni effettuate esclusivamente da soggetti terzi specialmente se legati al contribuente da vincoli familiari o commerciali, "l'ufficio accertatore dimostri che la titolarità dei rapporti come delle operazioni è fittizia o comunque è superata, dalla sostanziale imputabilità al contribuente medesimo delle posizioni creditorie e debitorie rilevate dalla documentazione bancari acquisita (Cassazione n. 1728/99, 8457/01 e 6232/03)". In definitiva, non sono in alcun modo attribuibili al ricorrente le operazioni del conto corrente intestato alla moglie, signora , in quanto, sia la Guardia di Finanza in sede di verifica, sia lo stesso ufficio delle Entrate, non hanno acquisito alcuna prova effettiva, anche mediante presunzioni, purché gravi, precise e concordanti, che le operazioni del predetto conto fossero da attribuire all'attività professionale del ricorrente . La mancanza di queste prove rende assolutamente inutilizzabili "ab origine" le operazioni del conto corrente bancario intestato alla signora Va, pertanto, disposto l'annullamento dell'atto impugnato, con riferimento ai conti correnti della moglie e dei familiari, in quanto l'ufficio locale delle Entrate di _____ non ha fornito la prova che tali conti sono riconducibili al ricorrente. Indagini finanziarie prive di regolare autorizzazione Si eccepisce altresì la nullità dell'accertamento per la mancanza di preventiva e regolare autorizzazione allo svolgimento delle indagini finanziarie da parte della Guardia di Finanza o, comunque, per assoluto difetto di motivazione della stessa. Le indagini finanziarie sono infatti subordinate al rilascio di una preventiva autorizzazione che deve essere adeguatamente motivata (articolo 7, comma 1, legge 27 luglio 2000, n. 212, cosiddetto "Statuto del contribuente"). Tale motivazione deve esplicitamente indicare i presupposti di fatto e le ragioni di diritto che giustificano l'indagine in ossequio al principio di trasparenza ed Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 17 effettività della tutela giurisdizionale che deve essere garantita a ciascun soggetto, per come riconosciuto dalla stessa agenzia delle Entrate nella circolare 32/E del 19 ottobre 2006. In particolare, si devono indicare non solo le ragioni che sottendono all'indagine, ma anche i legami che esistono tra il soggetto "contribuente" e lo stesso soggetto "cliente" dell'istituto bancario o finanziario e quali siano esplicitamente le ragioni che inducano a ritenere la valenza tributaria delle operazioni bancarie dallo stesso effettuate. Nel caso di specie, il ricorrente non è stato tempestivamente informato di tale preventiva autorizzazione e, a tutt'oggi, sconosce l'eventuale motivazione della stessa. Insomma, il ricorrente _____ non è stato messo

nelle condizioni di fare le opportune valutazioni e di adottare le necessarie difese. Insomma, va detto che i dati dei conti correnti bancari impiegati per l'accertamento risultano irritualmente e illegittimamente acquisiti e quindi si tratta di elementi probatori assolutamente inutilizzabili, per i seguenti motivi: • per quanto già in precedenza rilevato in ordine alla mancanza delle prove sulla eventuale interposizione fittizia del conto corrente della signora , moglie del ricorrente che rende assolutamente inutilizzabili "ab origine" le operazioni del conto corrente bancario intestato alla signora _____; • per la mancanza dell'indispensabile contraddittorio, che si sarebbe potuto instaurare qualora fosse stato concesso al contribuente il tempo di ottenere dalla banca la documentazione dei movimenti bancari; • per la mancanza di preventiva e regolare autorizzazione allo svolgimento delle indagini finanziarie da parte della Guardia di Finanza. Ne consegue che l'avviso di accertamento emesso per l'anno 2003 è radicalmente nullo. I superiori rilievi, se valgono per i conti del ricorrente valgono, a maggior ragione, per i conti di soggetti diversi, nei confronti dei quali i dati sono stati acquisiti in modo assolutamente illegittimo. Per di più, come si è detto, sono in ogni caso inutilizzabili le operazioni relative al conto corrente della moglie signora ___ in quanto, sia la Guardia di Finanza in sede di verifica, sia lo stesso ufficio delle Entrate, non hanno acquisito alcuna prova effettiva, anche mediante presunzioni, purché gravi, precise e concordanti, che le Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 18 operazioni del predetto conto fossero da attribuire all'attività professionale del ricorrente _____

professionale del ricorrente ______.

Relativamente ai conti non intestati al ricorrente ______, si eccepisce l'assoluta illegittimità dell'avviso di accertamento impugnato stante che per tali conti non può certo operare, come preteso prima dalla Guardia di Finanza e poi dall'ufficio delle Entrate, alcuna inversione dell'onere della prova, incombendo all'ufficio la prova che si tratta di compensi riferibili al contribuente.

Ne consegue, anche sotto tale aspetto, la nullità dell'atto impugnato. Nel merito, si evidenzia l'assoluta illegittimità dell'accertamento operato in quanto fondato su mere presunzioni e su una interpretazione dei dati errata e arbitraria. Sono evidenti altresì diversi errori materiali e casi di duplicazioni o, addirittura, moltiplicazioni delle voci.

Ciò ha portato a risultati iperbolici, privi di qualsiasi minima aderenza con la realtà, e a pervenire a una ricostruzione assolutamente arbitraria e fantasiosa del presunto reddito del ricorrente ______.

Le arbitrarie conclusioni dell'ufficio

Si eccepisce l'illegittimità dell'avviso di accertamento anche per l'arbitrarietà delle conclusioni dell'ufficio locale delle Entrate di ______, con riferimento sia al conto intestato al ricorrente, sia a quello intestato alla moglie e ai familiari ("soggetti terzi"). L'ufficio locale delle Entrate di ______, nella ricostruzione del reddito imponibile del ricorrente, ha considerato diversi prelevamenti operati sul proprio conto quali "compensi" conseguiti nell'ambito dell'esercizio della

sua attività professionale, in via "automatica". Si richiama l'attenzione di codesta onorevole Commissione tributaria sul contenuto dell'articolo 32, primo comma, n. 2 del Dpr 600/1973, in base al quale sono posti come (ricavi o) compensi "a base delle rettifiche e degli accertamenti, se il contribuente non ne indica il soggetto beneficiario e semprechè non risultino dalle scritture contabili, i prelevamenti o gli importi riscossi nell'ambito dei predetti rapporti od operazioni". Le giustificazioni fornite dal ricorrente, supportate dalla cospicua relativa documentazione, sono state ritenute insufficienti dall'ufficio locale di ______, senza, peraltro, motivare le ragioni per le quali le stesse non sono state accolte. In proposito, si richiama l'attenzione di codesta onorevole Commissione tributaria provinciale sul fatto che:

Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 19

- la norma afferma che i prelevamenti possono, in estrema ratio, essere "posti a base" di un accertamento diretto ad individuare compensi non dichiarati, ma non essere "tout court" considerati compensi omessi; è mancato, in altre parole, quel necessario supporto alle presunzioni che l'ufficio locale delle Entrate di ______ doveva appurare attraverso "altri elementi", attraverso una indagine più approfondita, che era sua facoltà realizzare;
- non è possibile, nell'ambito del reddito di lavoro autonomo "professionale", fare derivare un compenso da una spesa, dato che si tratta di componenti di reddito del tutto autonomi e fra i quali non esiste un rapporto di dipendenza o un collegamento; negli studi professionali, le spese sono "generiche e generali", a differenza dei compensi, che sono tutti specifici e derivanti da prestazioni professionali facilmente individuate;
- un collegamento tra componenti positivi e negativi di reddito, nella determinazione del reddito di lavoro autonomo professionale, non è possibile anche avuto riguardo al "criterio di cassa" che vige nel settore, è, infatti, di comune esperienza, la constatazione che i compensi seguono "di molto" le spese; a spese sostenute in un anno fanno seguito compensi riscossi in uno o due esercizi; insomma, non c'è una diretta correlazione fra "spesa" e "compenso".

In via principale e nel merito

L'avviso di accertamento è altresì infondato per l'arbitrarietà del metodo applicato, con riferimento ai prelevamenti (a favore dei familiari o di terze persone, magari per il solo cambio degli assegni) intervenuti sul "proprio" conto corrente. Il ricorrente, nel caso sopra indicato, ha adempiuto all'onere probatorio su di lui gravante, indicando il percettore degli importi prelevati. Se l'ufficio locale delle Entrate di _____ ritiene che la circostanza non sia vera è a suo carico la dimostrazione che quanto dichiarato dal ricorrente è falso: ad esempio, invitando il percettore in ufficio o inviandogli un questionario per chiedergli conto delle ragioni o del titolo dell'incasso, da parte sua, della somma corrisposta dal ricorrente; o chiedendogli di fornire spiegazioni o l'eventuale documentazione che sta alla base del trasferimento della somma di denaro in esame. Nulla di tutto ciò è stato fatto, essendosi l'ufficio locale delle limitato ad affermare, apoditticamente, che, per Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 20

superare la presunzione di compenso, non era sufficiente l'indicazione che il destinatario delle somme era un familiare o un terzo. In proposito, la Commissione tributaria provinciale di Bologna, con sentenza del 4 giugno 2007, n. 158, ha affermato che "a norma dell'articolo 32 del Dpr 600/73, la presunzione prelievi = compensi viene vinta dal contribuente mediante la mera indicazione delle generalità del beneficiario della somma di denaro prelevata"; "la norma è inequivocabile: basta l'indicazione del beneficiario: e null'altro". E, continua, "ove l'ufficio contesti l'effettività della donazione di denaro in favore dell'accipiens indicato dal contribuente, è tenuto a provarne, anche attraverso presunzioni, l'insussistenza". La Sentenza conclude raccomandando "estrema cautela nel considerare "compensi" ricchezza già tassata, perché, altrimenti, si determinerebbe un inaccettabile vulnus al principio della capacità contributiva". Un suggerimento alla cautela viene anche dalla stessa agenzia delle Entrate, la quale – nella circolare n. 32/E del 19 ottobre 2006 – aveva invitato gli uffici periferici procedenti, sotto il profilo operativo, ad astenersi "da una valutazione degli elementi acquisiti ... particolarmente rigida e formale, tale da trascurare le eventuali dimostrazioni, anche di natura presuntiva, che trattasi di spese non aventi rilevanza fiscale sia per la loro occasionalità e, comunque, per la loro coerenza con il tenore di vita rapportato al volume di affari dichiarato". Per le ragioni suddette, si insiste perché l'avviso di accertamento venga dichiarato illegittimo e infondato e, quindi, ne sia disposto l'annullamento.

In via subordinata, il ricorrente chiede

- il massimo ridimensionamento delle pretese impositive;
- l'annullamento delle sanzioni irrogate, in quanto la pretesa erariale non si fonda su prove, ma su presunzioni; e la infedele dichiarazione "accertata" non deriva da un comportamento volontario del contribuente, ma deriva, in ipotesi, dall'applicazione di disposizioni di legge di dubbia coerenza e legittimità costituzionale, che assegnano a movimentazioni finanziarie valore di operazioni economiche riconducibili, per di più, all'attività professionale del ricorrente e imponibili ai fini delle imposte sui redditi, dell'Iva e dell'Irap.

Ricorso e istanza di autotutela

Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 21

Nel caso del ricorrente, l'accertamento	emesso per l'anno	deve
essere annullato in autotutela per aver	e dimostrato con i nume	eri, cioè con
i fatti, che non è stato evaso nulla. Al riguardo, si fa presente che, oltre al		
ricorso, è stata predisposta un'istanza di annullamento in autotutela, che		
sarà presentata, entro il mese di	, all'ufficio loca	le di
e alla direzione regionale delle Entrate di		

Con un pò di buon senso si può eliminare una lite inutile perché la matematica non è un'opinione

Si fa presente che nel caso del ricorrente l'accertamento deve essere annullato in autotutela per avere dimostrato con i numeri, cioè con i fatti, che non è stato evaso nulla. In proposito, gli americani dicono che nella vita, ci sono bugie, grandi bugie e statistiche. E' quello che, in pratica, lo scrittore americano Mark Twain nei primi anni del novecento affermò, dicendo che nella vita <<esistono le bugie, le bugie infami e le

statistiche >>. Statistiche che, alla fine, sono i numeri, cioè i fatti e non le chiacchiere o le invenzioni degli uffici. Nel caso in esame, vale il principio generale ed assoluto per tutti in ogni applicazione di regole aritmetiche: due più due fa sempre quattro e quattro meno due fa sempre due. C'è tutto quello che occorre per i diligenti e per gli incuranti e distratti. E' da notare che quando l'errore fiscale è di aritmetica non è nemmeno il caso di richiamare l'istituto dell'autotutela perché l'errore aritmetico è più grave dell'errore sulla normativa.

L'ufficio deve evitare le liti temerarie

In tema di autotutela occorre anche ricordare gli insegnamenti contenuti nella lettera-circolare 195/S del 5 agosto 1998. In questo documento, il Ministero delle Finanze ricorda agli uffici <<che non tengono conto della normativa vigente>> e, in particolare del decreto sull'autotutela 11 febbraio 1997, n. 37, che l'atto sbagliato è annullabile senza limiti di tempo. La lettera-circolare 195/S prosegue avvertendo gli uffici sui rischi che corrono in caso di liti temerarie. La stessa circolare categoricamente avverte che l'autotutela non è <<una specie di optional>> e l'ufficio emittente <<non possiede una potestà discrezionale di decidere a suo piacimento se correggere o no i propri errori>> perché il mancato esercizio dell'autotutela in caso di un atto illegittimo <<p>può portare alla Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 22

condanna alle spese dell'amministrazione con conseguente danno erariale (la cui responsabilità potrebbe essere fatta ricadere sul dirigente responsabile del mancato annullamento dell'atto)>>. E' stata questa la prima volta che il Ministero delle Finanze, in un documento ufficiale, ha ammonito i funzionari sui rischi derivanti dalla mancata applicazione dell'autotutela a danno della collettività.

Un minuto di attenzione

Si osserva ancora che sull'autotutela dispone anche l'articolo 2-septies del decreto legge 30 settembre 1994, n. 564, convertito dalla legge 30 novembre 1994, n. 656; questo articolo si occupa della "Responsabilità patrimoniale dei dipendenti dell'Amministrazione finanziaria". Il comma 1 stabilisce che << Nell'attività di interpretazione delle disposizioni tributarie e, comunque, nell'applicazione delle disposizioni di cui>> all'articolo 2-quater <<i dipendenti dell'Amministrazione finanziaria che svolgono le relative funzioni rispondono patrimonialmente solo in caso di danno cagionato per dolo o colpa grave>>. Il richiamato articolo 2-quater dello stesso decreto legge 564/1994 è l'articolo che ha proprio per titolo "Autotutela". In buona sostanza, il comma 1 dell'articolo 2-septies avverte -implicitamente- che il ritardo dell'annullamento in autotutela aumenta il danno che l'atto illegittimo o infondato procura al contribuente e all'Amministrazione finanziaria. Giuliano Guasparri, nella nota "Quando i funzionari rispondono con il patrimonio" (inserto "Guida pratica al patteggiamento fiscale" in Il Sole 24-Ore dell'8 dicembre 1994), scrive che << la disposizione sancisce una limitazione di responsabilità a favore dei dipendenti dell'Amministrazione finanziaria nella attività di interpretazione delle disposizioni tributarie e di attuazione delle norme contenute negli articoli che concernono le citate innovazioni. Si tratta, quindi, di una disposizione che "rassicura" i dipendenti in questione, evitando, oltretutto, che essi istintivamente tendano a privilegiare una interpretazione più favorevole alla Amministrazione,

arroccandosi su posizioni di estrema cautela interpretativa e applicativa delle norme. Proprio mentre essi sono chiamati a essere protagonisti di una svolta nei rapporti tra contribuenti e Fisco che richiede, oltre che professionalità, un alto grado di serena ed equilibrata intraprendenza: si pensi alla attuazione del nuovo concordato, alla conciliazione e. soprattutto, all'esercizio della autotutela... Circa la delimitazione della responsabilità patrimoniale per il danno recato alla Amministrazione o al Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. contribuente, solo in caso di dolo o di colpa grave, ci basti rammentare che il danno è una lesione di un interesse protetto dalla legge e può essere patrimoniale o morale: obbliga l'autore al risarcimento verso il danneggiato se è frutto di un atto illecito o di una inadempienza contrattuale, altrimenti si parla di indennizzo. Il dolo, in sede civile, è rilevante ai fini del risarcimento del danno; la colpa grave consiste nella omissione degli elementari principi di diligenza e prudenza nell'operare, secondo la ordinaria esperienza>>. In conclusione, si ripete che, in presenza di un atto illegittimo, il funzionario deve procedere subito al suo annullamento. In proposito, è bene leggere la sentenza della Cassazione a Sezioni Unite, n. 2673, udienza del 24 ottobre 1996, depositata il 5 febbraio 1997, che condanna l'ufficio impositore alle spese e ai danni procurati al contribuente ingiustamente perseguitato (nota "Il Fisco perde? Paghi i danni", a pagina 20 de Il Sole 24 Ore del 7 marzo 1997, e nota "Nelle liti temerarie con il contribuente il Fisco paga le spese e anche i danni", a pagina 13 di Guida Normativa 50 del 19 marzo 1997). Circa la responsabilità dei funzionari pubblici in generale, va ricordato che gli articoli 18 e 30 del testo unico 10 gennaio 1957, n. 3, statuiscono: <<i funzionari che, per azione od omissione delle loro funzioni, cagionino danno all'Amministrazione sono tenuti a risarcirlo>>. Nel caso in esame, si rileva che si sta verificando un grande spreco di carte, di tempo e di energie per inesistenti omissioni di compensi e di redditi. La dimostrazione bancaria che non è stato evaso nulla Come segnalato nella memoria difensiva presentata il , se l'ufficio non avesse avuto la fretta di chiudere l'accertamento, sicuramente avrebbe evitato l'emissione di un atto illegittimo e infondato. Infatti, pur se non tenuto, man mano che è pervenuta la documentazione bancaria, il ricorrente ha dimostrato, operazione per operazione, che non ha evaso nulla, come si può facilmente vedere dalla documentazione bancaria consegnata all'ufficio Entrate di ______, a partire dal _____. Di seguito, si riportano i saldi dei conti correnti bancari del ricorrente e dei suoi familiari all'inizio dell'anno _____ e alla fine dell'anno ____. Riepilogo saldi conti bancari e postali negli anni RIEPILOGO SALDI **BANCA** Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 24 **TOTALI** Le entrate e il redditi dichiarato nell'anno Il sottoscritto intende anche rilevare che le entrate dichiarate nell'anno _____ dal ricorrente, di _____ euro, dimostrano che non è

stato evaso nulla. Per di più, nell'anno in esame, il ricorrente ha effettuato l'adeguamento delle entrate dichiarate a quelle presunte dagli studi di settore, allo scopo di evitare anche il controllo mediante lo strumento induttivo applicabile nei confronti degli esercenti imprese, arti o professioni. Insomma, le entrate e il reddito dichiarato dal ricorrente si appalesano più che congrui anche secondo il redditometro e/o gli studi di settore e, conseguentemente, anche ai fini di qualsiasi controllo bancario. A tal riguardo preme evidenziare che i conti correnti sottoposti ad indagine da parte dell'Ufficio non venivano utilizzati esclusivamente per l'attività professionale dello studio del ricorrente, ma sopperivano anche a tutte le esigenze familiari, sociali e quant'altro dello stesso ricorrente (uomo sposato, padre di _____ figli, unico percettore di reddito in famiglia). Peraltro, l'obbligo di tenuta di un conto bancario per la cosiddetta tracciabilità dei compensi, anche se non dedicato esclusivamente all'esercizio della professione di , è entrato in vigore solo a partire dal 12 agosto 2006 e non può certamente avere efficacia retroattiva. Per chiarezza, va anche detto che, con effetto dal 25 giugno 2008, a norma dell'articolo 32, comma 3, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, è stato soppresso l'obbligo di incassare i compensi mediante strumenti finanziari "tracciabili" (assegni non trasferibili, bonifici, altre modalità di pagamento bancario o postale e sistemi di pagamento elettronico). Considerazioni finali In definitiva, si può affermare con assoluta certezza che il ricorrente non ha evaso nulla in relazione all'attività professionale per l'anno _____, in quanto tutte le operazioni che l'ufficio locale delle Entrate di ______ aveva ritenuto come compensi non fatturati, sono versamenti e prelevamenti giustificati, come si può facilmente rilevare dalla corposa documentazione allegata alla memoria difensiva presentata all'ufficio in data _____, nonché dalla documentazione successivamente Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 25 consegnata tra i mesi di ______ e da quella allegata alla memoria consegnata all'ufficio in data ______. I conti bancari, con la giustificazione di tutti i movimenti, operazione per operazione. dimostrano, in modo inequivocabile, che il ricorrente non ha occultato nemmeno un centesimo. Peraltro, come si può facilmente rilevare dai conti correnti dell'anno _____, il ricorrente non ha depositi bancari attivi o con differenze rilevanti rispetto all'anno precedente. L'annullamento in autotutela è un atto dovuto per ovvie ragioni matematiche, che dimostrano, in modo assolutamente incontestabile, che il ricorrente non ha evaso nulla. Va infine segnalato che nell'anno oggetto di accertamento, ma anche negli anni precedenti e successivi, il ricorrente non ha effettuato alcun investimento immobiliare, o incrementi patrimoniali di altra natura. Insomma, alla luce della documentazione bancaria prodotta, deve essere annullato l'accertamento emesso dall'ufficio locale di L'annullamento in autotutela è possibile sulla scorta della documentazione prodotta dal ricorrente che, vale la pena di ripetere, alla data del _____, data in cui l'ufficio ha emesso l'atto di accertamento, non era nella disponibilità del ricorrente e nemmeno

dell'ufficio locale di Parlare di evasione fiscale in
presenza di questi numeri e fatti sarebbe anche un'offesa al buon senso.
Con la documentazione bancaria pervenuta, l'ufficio locale di
può facilmente rendersi conto di una realtà profondamente
diversa da quella presunta al momento dell'emettere l'accertamento nei
confronti del ricorrente. Con la memoria difensiva, consegnata il
all'ufficio locale delle Entrate di, che
giustifica punto per punto le operazioni che, per l'ufficio, sarebbero
compensi evasi, si può rimediare a una assurda ingiustizia. Scoprire una
presunta evasione fiscale quando invece esiste una realtà economica
diversa, significherebbe falsificare e mistificare la realtà. I "numeri" non
sono un'opinione. E, purtroppo, i numeri del ricorrente stanno a
dimostrare che non c'è stata evasione alcuna.
I controlli del Fisco sui conti bancari
Come sa bene l'ufficio locale delle Entrate di, in
riferimento ai conti correnti bancari o postali, da tenere obbligatoriamente
a partire dal 12 agosto 2006 (poi abrogata dal 25 giugno 2008), a norma
Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag.
n. 26
dell'articolo 35, commi 12 e 12-bis, del decreto legge luglio 2006, n. 223,
convertito dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, sia per il prelievo di somme
finalizzate al pagamento delle spese sostenute, sia per il versamento dei
compensi riscossi, questi conti non devono essere "dedicati"
esclusivamente all'attività professionale, ma possono essere usati anche
per operazioni non afferenti l'esercizio dell'arte o della professione. Il
controllo del Fisco deve avvenire sulla base delle entrate e delle spese
dichiarate per l'attività professionale, messe a confronto con i dati del
conto corrente bancario. Si può fare l'esempio di un professionista, che non avendo altre entrate oltre quelle relative all'attività professionale, ha
dichiarato per l'anno 2004 entrate per 250mila euro e spese per 115mila
euro, quindi con un reddito di 135mila euro. Durante l'anno, il
professionista ha effettuato dei prelevamenti per spese personali per
85mila euro. In questo caso, il controllo del Fisco potrà essere facilmente
fatto, verificando i movimenti bancari dal 1º gennaio al 31 dicembre
2004. Considerato che parte del reddito dichiarato è stato usato nel corso
dell'anno per le spese personali, il Fisco potrà vedere come è variato il
saldo iniziale al 1° gennaio 2004 dal saldo finale al 31 dicembre 2004.
Fatta eccezione per le entrate o uscite straordinarie, acquisti o vendite di
immobili o altro, se, ad esempio, il saldo al 1° gennaio 2004 riporta un
importo a credito del contribuente di 20mila euro, il saldo finale al 31
dicembre 2004, considerati i prelevamenti personali per 85mila euro,
dovrebbe risultare, a credito del contribuente, per circa 70mila euro. La
differenza di 50mila euro, rispetto al saldo iniziale di 20mila euro, è data
dalla differenza tra il reddito dichiarato per l'anno 2004, di 135mila euro,
meno i prelevamenti personali dell'anno 2004, pari a 85mila euro.
Evidentemente, se il saldo finale dei conti bancari presenta, invece, una differenza positiva di 200mila euro, e il contribuente non è in grado di
dimostrare che l'incremento di 130mila euro è dovuto ad altri fattori
esterni all'attività, l'ufficio delle Entrate ha la possibilità di emettere un
accertamento nei confronti del contribuente per i 130mila euro di
maggiori entrate non giustificate. Nel caso in esame, è evidente che non
c'è stata alcuna evasione, tenuto conto dei redditi dichiarati dal ricorrente

e delle risultanze bancarie dell'anno oggetto di accertamento. Le istruzioni del Fisco sulle indagini bancarie Come rilevato dalla stessa agenzia delle Entrate, nella circolare 19 ottobre 2006, n. 32/E, in merito alle indagini finanziarie del contribuente soggetto Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 27

a controllo fiscale, è di fondamentale importanza il contraddittorio preventivo, come illustrato al paragrafo 4.4 della stessa circolare. In questo paragrafo, l'agenzia delle Entrate avverte che "entrambi i numeri 2) del primo e secondo comma, rispettivamente, degli articoli 32 del DPR n. 600 del 1973 e 51 del DPR n. 633 del 1972 definiscono il potere dell'ufficio procedente di invitare i contribuenti, indicandone il motivo, a comparire allo scopo di fornire dati, notizie e - ai soli fini Iva, anche chiarimenti, rilevanti ai fini dell'accertamento nei loro confronti relativamente ai "rapporti ed alle operazioni", i cui dati, notizie e documenti siano stati acquisiti a norma dei numeri 7) dei predetti commi, ovvero rilevati direttamente dalla Guardia di Finanza nell'esercizio dei poteri di polizia giudiziaria e da essa trasmessi all'ufficio stesso". La stessa agenzia delle Entrate afferma che il contraddittorio con il contribuente risulta essenziale nella fase prodromica dell'accertamento in quanto l'indagine - prima solamente di natura bancaria e ora più in generale finanziaria -, pur realizzando un'importante attività istruttoria, non costituisce uno strumento di applicazione automatica, atteso che i relativi esiti devono essere successivamente elaborati e valutati per assumere, non solo in sede amministrativa ma anche in quella giudiziaria, la valenza di elementi precisi e fondanti ai medesimi fini impositivi. In sostanza, prosegue l'agenzia delle Entrate, "il preventivo contraddittorio di cui ai ripetuti numeri 2) si configura, in via di principio, come un passaggio opportuno per provocare la partecipazione del contribuente, finalizzata a consentire un esercizio anticipato del suo diritto di difesa, potendo lo stesso fornire già in sede precontenziosa la prova contraria, e rispondente a esigenze di economia processuale, al fine di evitare l'emissione di avvisi di accertamento che potrebbero risultare immediatamente infondati alla luce delle prove di cui il contribuente potesse disporre". Nella richiamata circolare, al paragrafo 5.1. "Gestione delle risultanze emerse dalle indagini", l'agenzia delle Entrate avverte che nel caso in cui alle movimentazioni finanziarie del contribuente non sia possibile dare immediata rilevanza e concludenza ai fini dell'accertamento, l'ufficio procedente, pur nell'ambito delle sue autonome valutazioni discrezionali, aziona opportunamente l'interpello preventivo del contribuente. A quest'ultimo riguardo, si ritiene che in linea di principio possano assumere valida valenza giustificativa soprattutto in caso di discordanza tra i dati bancari e finanziari e le Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 28

rilevazioni contabili - gli atti e i documenti che provengono dalla Pubblica amministrazione, da soggetti aventi pubblica fede (notai, pubblici ufficiali, eccetera), da soggetti terzi in qualità di "parte" di rapporti contrattuali di diversa natura, così come nel caso di rimborsi, risarcimenti, mutui, prestiti, eccetera. Quello che interessa al Fisco è che i prelevamenti fatti dai conti bancari o postali, avuto riguardo all'entità del relativo importo ed alle normali esigenze personali o familiari,

possono essere ragionevolmente ricondotti alla gestione extra professionale. Per il prelevamento delle somme necessarie per esigenze personali o altre esigenze extra-professionali, non occorre alcuna specifica documentazione (circolare 28/E del 4 agosto 2006, paragrafo 7. "I nuovi obblighi dei professionisti: compensi riscossi con strumenti tracciabili", di cui all'articolo 35, commi 12 e 12-bis, del decreto legge luglio 2006, n. 223, convertito dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, pubblicata sul supplemento ordinario 183/L alla Gazzetta ufficiale n. 186 dell'11 agosto 2006). Di conseguenza, i professionisti possono pagare in contanti i pagamenti riferiti all'attività professionale, a prescindere dal loro importo, così come possono sempre prelevare le somme dal conto corrente per esigenze personali. Insomma, chi dichiara il giusto ai fini fiscali, come entrate e come spese, non ha nulla da temere. Nel caso del ricorrente non c'è stata alcuna evasione. Aprire una lite in presenza di fatti e documenti incontestabili che dimostrano l'inesistenza assoluta di qualsiasi evasione fiscale sarebbe anche un'imperdonabile ingiustizia. Nel caso in esame, si ripete che si sta verificando un grande spreco di carte, di tempo e di energie per inesistenti omissioni di compensi e di redditi. La finalità dei controlli bancari I controlli bancari, che sono una novità recente nell'ambito dei redditi e dei compensi di lavoro autonomo, dovrebbero servire per scovare evasione dove c'è ricchezza, ad esempio, quando il professionista ha conti bancari elevati, ma con dichiarazioni di compensi e redditi bassi. E' questa la "ratio legis", cioè la finalità della norma. Non è certo quella di disturbare in modo ingiustificato i contribuenti che fanno il loro dovere. Nel caso del ricorrente, che ha dichiarato compensi di ___ per l'anno _____, l'ufficio locale di _____, magari per confusione e per disinformazione derivante dalla scarsa conoscenza del mondo reale oltre che dalla mancanza di esperienza in un settore del tutto nuovo, ha emesso con colpevole leggerezza e disinvoltura l'accertamento Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 29 scoprendo evasioni inesistenti. Accertamento che, inevitabilmente, sta provocando al ricorrente una ulteriore sofferenza psicologica e fisica. a codesta Onorevole commissione tributaria di annullare l'avviso di accertamento per illegittimità ed infondatezza; • per errata applicazione delle norme di legge; • per errata applicazione dei principi in materia di onere della prova; • per avere adottato un metodo accertativo illegittimo e illogico con riferimento all'attività e al soggetto in esame, che, in quanto professionista, consegue un reddito la cui determinazione avviene per cassa e in cui manca una correlazione fra compensi e spese; la condanna dell'ufficio locale delle Entrate di ____ pagamento delle spese del giudizio a norma dell'articolo 15 del decreto legislativo 546/1992; • la condanna dell'ufficio locale delle Entrate di _____ al risarcimento dei danni provocati al ricorrente, per stress e patema d'animo conseguente a una lite temeraria, ex articolo 96 del codice di procedura civile. In via del tutto subordinata, si chiede una riduzione delle pretese

impositive e l'annullamento delle sanzioni irrogate. Richiesta fissazione udienza entro un mese e discussione in pubblica udienza Si chiede anche che:

- sia fissata con urgenza la data dell'udienza per la trattazione della controversia, a norma dell'articolo 30, comma 2, del decreto legislativo 546/1992; esso stabilisce che "almeno una udienza per ogni mese e per ciascuna sezione é riservata alla trattazione di controversie per le quali l'ammontare dei tributi accertati e delle conseguenti soprattasse e pene pecuniarie non sia inferiore a cento milioni di lire", pari a 51.645,69 euro;

Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag. n. 30

a norma dell'articolo 47 del decreto legislativo 546/92, la sospensione degli effetti esecutivi dell'atto impugnato fino alla pubblicazione della sentenza:

• sia perché sussiste il fumus boni juris, cioè l'esistenza di fondati

motivi delle ragioni della ricorrente, come specificati nel ricorso;
• sia perché sussiste il danno grave ed irreparabile che ne deriverebbe dalla provvisoria esecuzione dell'atto stesso, attesa l'entità della somma pretesa (circa ______ euro, oltre interessi maturati e maturandi) per il cui pagamento il ricorrente dovrebbe ricorrere a mezzi straordinari con ripercussioni gravissime sul proprio patrimonio personale, difficilmente liquidabile in tempi brevi se non offrendolo a prezzi

notevolmente inferiori a quelli di mercato. Con riserva di presentare ulteriori documenti e memorie aggiuntive.

1	00
Allegati:	
1) copia avviso di accertamento n	_, per l'anno
, notificato il;	
2) copia processo verbale del;	
3) copia memoria difensiva del;	
4) copia perizia redatta dal prof	;
5) copia estratti conti bancari relativi agli ann	
Ricorso in pagine, con timbro e sigla del d	fensore in calce a ogni
pagina e timbro e firma per esteso del difenso	ore a pagina <u></u> del ricorso
L'imposta di bollo, nella misura di 14,62 euro	per ogni 4 pagine o
frazione di 4 pagine, è apposta sulla prima pa	gina del ricorso.
, addì	
Con Osservanza	
Ricorso - tipo professionista contro accertar	nento per indagini finanziarie Pag.
n. 31	
ATTESTAZIONE DI COPIA CONFORME	
Il sottoscritto, nella qualità d	i
difensore del ricorrente signor	, nato a
e ivi resi	dente in Via

, esercente la professione di ,

codice fiscale

1 11 11 12 12 13 13 13 13 13 13 13 13 13 13 13 13 13
• a norma dell'articolo 22, comma 3, del decreto legislativo 546/1992,
che la copia del ricorso che si presenta contro l'avviso di accertamento n.
, per l'anno, notificato il
, materia Irpef, addizionale regionale Irpef, Irap,
Iva, sanzioni e interessi, per presunte omissioni di compensi pari a
euro, con richiesta di maggiori somme per Irpef
euro; addizionale regionale
euro; addizionale comunale euro; Irap
euro; Ivaeuro; sanzioni irrogate
euro; complessivamenteeuro,
oltre interessi maturati e maturandi, è conforme all'originale spedito
all'ufficio delle Entrate di, mediante consegna diretta
all'ufficio, giusta ricevuta protocollo n del
Firma del difensore
Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag.
n. 32
COSTITUZIONE IN GIUDIZIO
RICORRENTE ""
Il minores che si presente per il signer
Il ricorso che si presenta per il signor, nato a
, il giorno e residente in
, esercente la professione di, codice
fiscale, contro l'avviso di accertamento
n, per l'anno, notificato il
, materia Irpef, addizionale regionale Irpef, Irap,
Iva, sanzioni e interessi, per presunte omissioni di compensi pari a
euro, con richiesta di maggiori somme per Irpef
euro; addizionale regionale
euro; addizionale comunale euro; Irap euro;
Ivaeuro; sanzioni irrogateeuro;
complessivamenteeuro, oltre interessi maturati e
maturandi, si compone:
• del fascicolo per la commissione tributaria provinciale di;
della attestazione di copia conforme al ricorso spedito all'ufficio locale
delle Entrate di;
 della fotocopia della ricevuta della raccomandata del ricorso spedito
all'ufficio locale delle Entrate di, mediante consegna diretta
all'ufficio, giusta ricevuta protocollo n del
Firma del difensore
Ricorso – tipo professionista contro accertamento per indagini finanziarie Pag.
n. 33
PROCURA SPECIALE
Il sottoscritto, nato a, il
giorno e residente in,
esercente la professione di, codice fiscale
, in riferimento al ricorso contro
l'avviso di accertamento n, per l'anno
, notificato il, materia Irpef,
addizionale regionale Irpef, Irap, Iva, sanzioni e interessi, per presunte
omissioni di compensi pari a euro, con richiesta
di maggiori somme per Irpefeuro; addizionale
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·

regionale	euro; addizi	onale comunale	
euro; Irap	euro; Iva	euro; sanzioni	
irrogate	euro; complessivamente		
	_ euro, oltre interessi	maturati e maturandi,	
conferisce proc	cura speciale con ogn	i e più ampia facoltà di legge, ivi nell'interesse del sottoscritto lo ritenga	
più opportuna-	alla conciliazione gi	udiziale della controversia a norma	
dell'articolo 48	del decreto legislativ	vo 31 dicembre 1992, n. 546, al	
Professore		nato ail	
	_ e residente in		
codice fiscale _	, aff	inché lo rappresenti, assista e	
difenda nel pre	sente procedimento	e nell'eventuale giudizio di appello,	
eleggendo a tal	fine domicilio presso	o il suo studio in	
Via	•		
Con promessa	di rato e valido.		
Firma del ricor	rente		
	rticolo 12, comma 3, autografa la sottoscri	del decreto legislativo 546/1992, zione del signor	
Firma del difen	 sore		